

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בחשוון התשע"ו
1 בנובמבר 2015
סימוכין: 194434

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 1/11/2015

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד האוצר - מינהל הרכש הממשלתי

החלטת ועדת המכרזים מיום 15/10/15

נתקבל בוועדת הפטור ביום 28/10/15

בקשה מס': 570910

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם או.אר.אס, האגודה לבריאות הציבור והמשקם, לצורך המשך שילובם של נותני השירותים שנקלטו זה מכבר במשרדי הממשלה בלבד, לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/16, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש / מאושר:

21,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם או.אר.אס, האגודה לבריאות הציבור והמשקם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01/01/16 ועד ליום 31/12/16.

הערות ונימוקים:

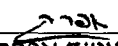
1. המכרז משמש כפלטפורמה להסדרת העסקת אנשים עם מוגבלויות במשרדי הממשלה, מעבר לשיאי כ"א בנש"מ. במשך תקופת ההתקשרות נקלטו במסגרת המכרז כ-200 נותני שירותים וזאת מעבר ל-155 נותני שירותים שהועסקו טרום המכרז בעיקר בבתי חולים. סך נותני השירותים במסגרת המכרז היום הוא 355 אנשים.
2. ההתקשרות החלה על פי מכרז מרכזי מממ 2010-16 לרכישת שירותים שיבוצעו על ידי אנשים עם מוגבלויות. ההתקשרות החלה בתאריך 14.06.2010 ולאחר מימוש שתי אופציות בנות שנה כל אחת, הוארכה בפטור מיום 15.06.2014 ועד ליום 31.12.2014. לאחר מכן ההתקשרות הוארכה בפטור לחצי שנה עם אופציה לחצי שנה נוספת באישור ועדת הפטור, סך הכל עד ליום 31.12.2015.
3. בתקופה שבין 15.06.2014 ל-31.12.2015 הוקפאה האפשרות לקליטת נותני שירותים חדשים והתאפשרה רק קליטה של אלה שהליך מיונם החל עד ל-15.06.2014. יודגש כי בתקופת ההארכה הנוספת המבוקשת, תישמר מתכונת ההקפאה.
4. במסגרת המכרז משלמים משרדי הממשלה לספקים הזוכים שכר מינימום או שכר מינימום מותאם (לעובדים שנקבע להם שכר כאמור) בתוספת יחידת שירות לכיסוי הלווי המקצועי והאדמיניסטרטיבי של נותן השירותים. הספקים הזוכים מוסיפים על השכר תוספת שעתית קבועה המשתלמת לנוותן השירותים. עלות שכר ממוצעת שנתית לעובד: כ-70,000 ₪ הכוללת את עלות יח' השירות (לווי מקצועי ואדמיניסטרטיבי) ושכר מינימום/שכר מינימום מותאם (לא כולל תוספת שעתית קבועה שמשולמת לעובד ע"י הספק הזוכה).
5. על פי דו"ח שנתי של מבקר המדינה 64 משנת 2014, שיעור אנשים עם מוגבלות המועסקים בסביבה ממשלתית עמד על כ-2%, בעוד ששיעור העסקה הכללי של אוכלוסייה זו עמד על כ-5%. המכרז הנוכחי נוצר, בין היתר, במטרה להעלות את שיעור ההשתתפות של אנשים עם מוגבלויות במדינה. כמו כן, במסגרת המכרז ניתן דגש להליך השיקומי באופן שבו הספקים התבקשו ליתן לעובדים ליווי מקצועי וסוציאלי לאורך כל תקופת ההתקשרות.
6. לצורך בחינת האמור מונה צוות אשר נדרש לגבש את מסקנותיו עד ליום 31.10.2014. בצוות היו חברים, בין היתר, נציג המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות במשרד הכלכלה, נציג נציבות שירות המדינה, נציג נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ונציג מטה השכר בחשב הכללי. הצוות בחן את דרך שילובם של אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה לרבות בחינת המכרז המרכזי ודוחות מבקר המדינה בעניין. מאחר שהצוות האמור לא הגיע להסכמה לגבי נוסח ההמלצות לחשבת הכללית, התקיים ביום 10.2.2015 דיון אצל החשבת הכללית במהלכו התבקשו חברי הצוות להציג את עמדותיהם המקצועיות.
7. במסגרת הדיון הוחלט כי משרד הכלכלה יפעל על פי הצעתו לביצוע מכרז פיילוט להעסקה שיקומית של אנשים עם מוגבלות. עוד הוחלט כי משרד הכלכלה יציג לחשבת הכללית את

התקדמות הפיילוט עד לחודש אוגוסט 2015, וכי בהתאם לתוצאות הפיילוט תיבחן האפשרות להרחיב את המכרז האמור לשימוש על ידי כלל משרדי הממשלה.

8. משרד הכלכלה העביר בחודש אוגוסט דיווח על התקדמות הפיילוט אל מינהל הרכש ועדכן כי עד למועד האמור הספיק המשרד לגבש את עקרונות המכרז ביחד עם הלשכה המשפטית במשרד הכלכלה, אך המכרז טרם פורסם. מינהל הרכש העביר דיווח בנושא אל החשבת הכללית.

9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

10. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמשפרה 1.2.6.1.


עו"ד אפרת נחלון


ד"ח אלון ביתן


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עלאדי-בויאנג'ו

4/11/15
תאריך